

## **CONTO ANNUALE DEL PERSONALE PER L'ESERCIZIO 2018**

### **RELAZIONE ILLUSTRATIVA**

#### **Inquadramento normativo**

La presente relazione accompagna il conto annuale delle spese sostenute per il personale nell'anno 2018, ai sensi dell'art. 60 comma 2 del D.lgs. n. 165/2001. Qui di seguito si fornisce l'inquadramento normativo e le funzioni svolte dal Consiglio di Bacino Laguna di Venezia.

Il Consiglio di Bacino "Laguna di Venezia" è un ente associativo formato da 36 Comuni costituito, ai sensi dell'art. 147 del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i. e della L.R. 17/2012, per l'esercizio delle funzioni in materia di programmazione e regolazione del Servizio Idrico Integrato.

In quanto forma associativa tra Comuni, il Consiglio di Bacino è soggetto alle medesime norme applicabili ai Comuni in quanto compatibili. In tal senso depone anche l'art. 17 della "*Convenzione per la cooperazione tra gli enti locali partecipanti compresi nell'ambito territoriale ottimale del servizio idrico integrato "Laguna di Venezia"*", (Convenzione istitutiva dell'Ente).

Il quadro di riferimento in materia di Servizio Idrico Integrato evidenzia una continua evoluzione derivante da un lato dalla volontà del legislatore di cercare di superare la frammentazione ritenuta eccessiva delle gestioni, dall'altro dal costante incremento dell'attività regolatoria attuata dall'Autorità per l'Energia Elettrica il Gas ed il Servizio Idrico (A.E.E.G.S.I. ora ARERA) con l'obiettivo di uniformare e migliorare gli standard del servizio a costi sostenibile per l'utenza.

Sotto il primo aspetto, si richiamano le norme introdotte al D.Lgs. 152/2006 dall'art. 7 del D.L. 133/2014 come modificato dalla legge di conversione n. 164/2014, in materia di gestione del Servizio Idrico Integrato e relativi affidamenti.

Sotto il secondo aspetto, si richiamano tutte le attività attualmente poste in essere da parte dell'ARERA in materia di regolazione del servizio idrico integrato.

Nel quadro di un'attività finalizzata ad un progressivo superamento del frazionamento delle gestioni esistenti, il legislatore, con il D.L. 133/2014 e con L. 190/2014 ha introdotto alcune novità di rilievo al D.Lgs.152/2006 che per sommi capi si richiamano:

- a) Obbligo per gli enti locali di partecipare all'ambito territoriale individuato dalla Regione di riferimento;

- b) Principio di unicità della gestione a livello di ambito territoriale;
- c) Principio di progressivo superamento in caso di pluralità di gestioni all'interno dell'ambito.

Il quadro normativo è destinato inoltre a possibili modifiche per effetto degli iter di riforma del settore dei servizi pubblici locali già avviati dal Governo e dal Parlamento.

Per quanto concerne il Consiglio di Bacino Laguna di Venezia, tutti e 36 i Comuni appartenenti all'ambito hanno deliberato l'adesione al Consiglio di Bacino e sottoscritto la relativa convenzione.

In merito alla volontà del legislatore di addivenire ad unicità nella gestione, si rileva innanzitutto che l'ambito "Laguna di Venezia" si è storicamente caratterizzato da una volontà degli enti partecipanti di addivenire a forme che consentissero il superamento della pluralità di gestioni. A metà degli anni 2000, infatti, l'ambito era caratterizzato dalla presenza di 4 diversi gestori che per effetto di progressive azioni societarie sono confluite nell'unico gestore Veritas S.p.A.

Con la ripermimetrazione citata e l'allargamento agli 11 comuni del Veneto orientale, il Consiglio di Bacino ha provveduto ad affidare ad A.S.I. S.p.A., società partecipata dagli 11 Comuni, il servizio idrico integrato, con affidamento di durata a tutto il 31.12.2018 al fine di uniformarsi alla scadenza del gestore Veritas S.p.A.

Si evidenzia che VERITAS S.p.A., in considerazione delle disposizioni normative vigenti e degli indirizzi del Consiglio di Bacino nonché degli Enti locali azionisti, ha intrapreso e concluso un percorso di integrazione con ASI S.p.A. per quanto riguarda il servizio idrico integrato in coerenza anche con il Piano di razionalizzazione delle partecipazioni societarie direttamente o indirettamente possedute dagli EE.LL. ai sensi dell'art.1 comma 611 della L.23 dicembre 2014 n.190.

In data 22.05.2017 è stato sottoscritto tra Veritas S.p.A. e gli enti locali soci di ASI S.p.A. un contratto di permuta di azioni, all'esito del quale Veritas S.p.A. è diventata titolare del 8,688% del capitale sociale di ASI S.p.A. Successivamente in data 01.06.2017 a seguito di deliberazione dell'assemblea straordinaria di Veritas S.p.A. di aumento del capitale sociale, di cui una parte riservata agli enti locali soci di ASI S.p.A., mediante conferimento in natura, Veritas S.p.A. è divenuta titolare del 100% del capitale sociale e quindi socio unico di ASI S.p.A.

L'attività di regolazione dell'ARERA, definite con D.P.C.M. 20.07.2012 in attuazione dell'art. 21 comma 19, del D.L. 201/2011, sta investendo sempre più le diverse materie inerenti il Servizio Idrico Integrato, con successive emanazioni di deliberazioni che hanno una ricaduta significativa nell'attività sia dei Consigli di Bacino, sia dei gestori.

L'attività svolta nel corso dell'esercizio 2018 è stata connotata in particolar modo dall'adozione dei seguenti atti principali:

1. Deliberazione dell'Assemblea del Consiglio di Bacino n. 9 del 26-06-2018 avente ad oggetto: *Veritas s.p.a. - approvazione dell'aggiornamento tariffario per gli anni 2018 - 2019 e dell'aggiornamento del piano economico-finanziario, comprensiva dei documenti correlati, ai sensi della deliberazione ARERA 918/2017/R/idr: deliberazione dell'Assemblea d'Ambito su proposta del Comitato Istituzionale.*
2. Deliberazione dell'Assemblea del Consiglio di Bacino n. 15 del 26-10-2018 avente ad oggetto: *Adeguamento dell'articolazione tariffaria alle nuove disposizioni di cui alla delibera ARERA n. 665/2017/idr. Approvazione proposta del gestore Veritas S.p.A.*
3. Deliberazione dell'Assemblea del Consiglio di Bacino n. 19 avente ad oggetto: *“Adozione del Piano d'Ambito del Consiglio di Bacino Laguna di Venezia”.*
4. Deliberazione dell'Assemblea del Consiglio di Bacino n.20 avente ad oggetto: *“Approvazione della relazione ex art.34, c.20 d.l. 18 ottobre 2012, n.179, conferma della forma di gestione in-house, approvazione affidamento del servizio idrico integrato nell'ATO Laguna di Venezia a Veritas s.p.a. e approvazione dello schema di convenzione per la regolazione dell'affidamento”.*

### **Struttura organizzativa e risorse finanziarie.**

Per la realizzazione delle sopra citate funzioni, l'Ente è dotato di una propria struttura organizzativa e di un bilancio autonomo.

La Struttura organizzativa vigente sino al 31/12/2018, approvata dall'Assemblea d'Ambito con deliberazione prot. n. 179 del 1.12.2001 e successivamente variata con deliberazioni prot. n. 1368/XI di verbale del 24.10.2006 e prot. n. 756/X di verbale del 21/06/2007, è così composta:

#### FUNZIONI DI LINEA:

1. pianificazione Sistema idrico Integrato;
2. tutela ambiente e territorio;
3. opere idrauliche (piani, programmi, progetti, vulnerabilità, sicurezza ecc.);
4. Sistemi informativi e idrogeologia (gestione informatica HW, SW, G.I.S, ecc., studio e approfondimento dell'assetto idrogeologico del territorio);

#### FUNZIONI DI STAFF:

1. amministrazione e contabilità (Bilanci, Piano Esecutivo di Gestione, Sistema procedurale, ecc.);
2. affari generali e comunicazione (affari legali, istituzionali, pubbliche relazioni ecc.);
3. Office management (segreteria generale, protocollo, archivio, convocazioni ecc.);

Attualmente la Pianta Organica presenta n. 3 posizioni vacanti, una delle quali dovute all'esito di procedure di mobilità esterna in uscita, come indicato nella tabella sotto riportata:

<b><u>PIANTA ORGANICA</u></b>					
	<b>DESCRIZIONE FUNZIONE</b>	<b>FIGURA PROFESSIONALE</b>	<b>INQUADRAMENTO GIURIDICO</b>	<b>POSTI</b>	<b>POSIZIONE</b>
1	Direttore generale	Dirigente		1	tempo determinato
2	Ingegneria idraulica e opere	Istruttore direttivo	D1	1	tempo indeterminato
3	Ingegneria ambiente e territorio	Istruttore direttivo	D1	1	VACANTE DAL 11/12/2017 ad esito di procedura di mobilità esterna
4	Ingegneria pianificazione	Istruttore Direttivo	D1	1	VACANTE DAL 16/08/2013
5	Amministrazione e contabilità	Istruttore direttivo	D1	1	tempo indeterminato
6	Segreteria tecnica contabile	Istruttore amministrativo	C1	1	Tempo indeterminato
7	Idrogeologia e sistema informativo territoriale	Istruttore direttivo	D1	1	tempo indeterminato
8	Affari generali e comunicazione	Istruttore Direttivo	D1	1	VACANTE DAL 01/01/2016

Il Consiglio di Bacino nel corso dell'esercizio 2018 ha esperito una procedura di mobilità mediante pubblicazione di un avviso per la copertura a tempo pieno e indeterminato di n. 1 posto di istruttore amministrativo categoria giuridica C1 mediante mobilità volontaria ai sensi dell'art. 30 comma 1 del D.lgs n. 165/2001 e ss.mm.ii. riservato ai dipendenti del comparto Funzioni Locali, ad esito della quale non sono stati individuati candidati con i requisiti richiesti dal predetto avviso per le motivazioni esposte nella determinazione n. 28 del 24/04/2018. Preso atto della mancanza di candidati, con determinazione del Direttore n. 52 del 06.09.2018, è stato approvato lo schema di accordo per l'utilizzo della graduatoria del concorso pubblico per la copertura di un posto di istruttore contabile categoria C, a tempo indeterminato e pieno, indetto dal comune di Pianiga, ai sensi dell'art. 24 ter comma 1 del Regolamento per l'ordinamento generale degli uffici, delle dotazioni organiche e delle modalità di assunzione, approvato con deliberazione del Comitato Istituzionale del Consiglio di Bacino Laguna di Venezia n. 16 del 31/05/2018. Il sopra citato accordo è stato sottoscritto con il Comune di Pianiga in data 06/09/2018. Il Consiglio di Bacino Laguna di Venezia ha provveduto allo

scorrimento della citata graduatoria convocando il primo candidato disponibile per un colloquio finalizzato all'accertamento della volontà a prendere servizio presso l'Ente. L'espletamento delle procedure amministrative previste dalla vigente normativa di settore si sono concluse positivamente con l'assunzione con contratto di lavoro a tempo pieno e indeterminato della predetta figura per la posizione di segreteria tecnica/contabile.

La sopra riportata Pianta Organica è stata aggiornata con la predisposizione del Piano Triennale dei fabbisogni del personale 2019-2021 al fine di renderla rispondente alle funzioni istituzionali che nel corso dell'ultimo quinquennio si sono notevolmente evolute alla luce dell'intervenuta normativa del settore idrico sopra richiamata.

L'ordinamento contabile e finanziario applicato al Consiglio di Bacino Laguna di Venezia trova fondamento nella parte II del TUEL (D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.).

Il bilancio di previsione annuale 2018 è stato redatto nel rispetto dei principi e delle norme regolanti la materia e ammonta a complessivi € 946.650,00 come riportato nella tabella sottostante.

2018			
ENTRATE		USCITE	
Titolo	Stanziamiento	Titolo	Stanziamiento
I	0,00	I	592.650,00
II	599.400,00	II	9.000,00
III	2.250,00	-	-
VII	100.000,00	V	100.000,00
IX	245.000,00	VII	245.000,00
<b>Totale</b>	<b>946.650,00</b>	<b>Totale</b>	<b>946.650,00</b>

Relativamente alle attività svolte nel corso del 2018, si ritiene di individuare e descrivere le tematiche qui di seguito indicate.

### **Attività inerenti il Servizio Idrico Integrato in materia di affidamento e predisposizioni tariffarie e piano economico finanziario**

L'esercizio 2018 è stato incentrato nella prosecuzione delle attività volte alla definizione e implementazione delle procedure relative alla regolazione del servizio all'unico gestore nel rispetto della disciplina di cui al D.Lgs. 152/2006 come modificato dal D.L. 133/2014.

Si segnala, al proposito, che:

- con determinazione n. 93 del 28.12.2015 è stata bandita la gara per l'affidamento dell'incarico per "la predisposizione dell'elenco degli interventi finalizzato alla successiva redazione del piano d'ambito e per la predisposizione della Valutazione Ambientale Strategica (VAS) del Piano d'Ambito". Espletate le procedure di gara, l'incarico è stato affidato con Determinazione del Direttore n. 78 del 09.09.2016. Attualmente l'incarico è in corso di svolgimento e si prevede la sua conclusione nel corso dell'esercizio 2019;
- con determinazione n. 66 del 09/10/2017 è stato affidato l'incarico professionale esterno di supporto specialistico alla struttura dell'Ente, finalizzato all'elaborazione tariffaria e verifica dei conguagli del Metodo Tariffario e degli atti di regolazione dell'ARERA; l'incarico è proseguito per tutto l'esercizio 2018 per concludersi con l'approvazione della deliberazione di Assemblea d'Ambito n. 19 del 13/12/2018 con la quale è stato adottato il nuovo Piano d'Ambito del Consiglio di Bacino "Laguna di Venezia" - comprensivo del Piano Economico Tariffario 2019-2048 (e 2019-2038);
- con determinazione n. 67 del 09/10/2017 è stato affidato l'incarico per la predisposizione della relazione ex art.34 c.20 e segg. del D.L.179/2012. Con deliberazione n. 20 del 13/12/2018 dell'Assemblea è stato confermato – in base alle analisi e alle conclusioni di cui alla predetta Relazione ex.art.34, comma 20 – la modalità dell'affidamento in house quale modulo di gestione del servizio idrico integrato per l'intero ambito ottimale ATO Laguna di Venezia, come da delibere dell'Assemblea d'Ambito 30/10/2013 prot. 779/XVI e 13.10.2014 prot. 924/XV, affidando conseguentemente lo stesso a VERITAS S.p.A., per una durata ventennale a partire dall'1.1.2019 sino al 31/12/2038 senza soluzione di continuità rispetto al prossimo termine di scadenza del 31.12.2018;
- con determinazione n. 87 del 18/12/2017 è stato affidato l'incarico professionale esterno di assistenza legale per la predisposizione degli atti e delle procedure di affidamento in-house della gestione del servizio idrico integrato al gestore unico derivante dalla fusione di Veritas e ASI;
- con determinazione n. 46 del 20/07/2018 è stato affidato l'incarico per l'asseverazione del Piano Economico Finanziario della revisione del Piano d'Ambito 2019-2048 ai sensi del decreto-legge 13 agosto 2011, n. 138, art.3-bis, c.1-bis (come convertito con modificazioni dalla l. 14 settembre 2011, n. 148) e ss.mm. e ii. L'incarico si è concluso nel 2018 con l'asseverazione e successiva approvazione del Piano (vedi punti precedenti);

## **Adeguamento al Regolamento Europeo Privacy**

Nel corso del 2018 si è provveduto a dare seguito alle disposizioni contenute nel nuovo Regolamento Europeo Privacy UE/2016/679 o GDPR (General Data Protection Regulation), relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali nonché alla libera circolazione di tali dati, che è entrato in vigore il 25 Maggio 2016 e il cui termine ultimo di applicazione è stato fissato per il 25 Maggio 2018.

Con il nuovo testo del regolamento in materia di protezione dei dati personali entra nel nostro ordinamento il principio di “accountability” (obbligo di rendicontazione) e, pertanto, le pubbliche amministrazioni titolari del trattamento dei dati devono dimostrare:

- a) di avere adottato le misure di sicurezza adeguate ed efficaci alla protezione dei dati costantemente riviste e aggiornate;
- b) che i trattamenti adottati sono conformi con i principi e le disposizioni del regolamento europeo, compresa l'efficacia delle misure;

Al fine di poter dimostrare la conformità alle disposizioni del citato Regolamento, viene previsto l'obbligo del titolare o del responsabile della tenuta di un registro delle attività di trattamento effettuate sotto la propria responsabilità con relativa descrizione delle misure di sicurezza (art. 30). Il regolamento specifica che il registro (informato anche elettronico) deve contenere una descrizione generale delle misure di sicurezza tecniche e organizzative e che su richiesta, il titolare del trattamento o il responsabile del trattamento sono tenuti a mettere il registro a disposizione dell'autorità di controllo;

La circolare n. 2/2017 dell'Agid, infine, indica alle pubbliche amministrazioni le misure minime per la sicurezza che debbono essere adottate al fine di contrastare le minacce più comuni e frequenti cui sono soggetti i loro sistemi informativi ICT, indicandole nell'allegato 1 alla suddetta circolare.

L'Ente poiché non dispone all'interno della propria struttura organizzativa di figure professionali aventi specifiche competenze in grado di svolgere completamente e adeguatamente quanto previsto dalla citata disciplina contenuta nella predetta circolare Agid n. 2/2017, data la complessità della materia trattata, con determinazione n. 20 del 29/03/2018 ha conferito un incarico esterno alla società specializzata.

Tra i vari adempimenti previsti dal citato il Regolamento (UE) 2016/679 vi è anche l'obbligo per il titolare o il responsabile del trattamento di designare il RDP «quando il trattamento è effettuato da un'autorità pubblica o da un organismo pubblico, eccettuate le autorità giurisdizionali quando esercitano le loro funzioni giurisdizionali» (art. 37, paragrafo 1, lett a).

L'incarico per il servizio biennale di Responsabile dei Dati Personali RDP di cui al citato Regolamento (UE) 2016/679, è stato affidato con determinazione n. 36 del 24/05/2018.

## **Riorganizzazione servizi ed economie sulla gestione amministrativa**

L'Ente ha continuato il percorso iniziato nel 2017 di revisione di tutti i contratti di servizi in essere, riferiti a canoni ed utenze, previa analisi degli stessi al fine di ottimizzare le proprie funzioni e la spesa provvedendo, ove possibile, ad ottenere delle economie di bilancio. A tal fine si evidenzia che nel corso dell'esercizio 2018 l'Ente ha aderito alla Convenzione Consip Energia Elettrica 15 lotto 5 con determinazione n. 60 del 12/10/2018 per la fornitura dell'energia elettrica a prezzi maggiormente favorevoli rispetto alle tariffe di mercato.

Il Consiglio di Bacino ha l'obbligo di ottemperare alle disposizioni contenute nella vigente normativa di settore che disciplina la gestione digitale dei documenti della pubblica amministrazione, dalla fase della creazione sino alla conservazione nonché di provvedere all'adeguamento informatico attraverso un processo di digitalizzazione degli atti amministrativi prodotti dall'Ente e all'attivazione del servizio di conservazione a norma dei documenti. Nell'ottica del processo di digitalizzazione dei flussi documentali, l'Ente ha iniziato nel corso 2018 un percorso di analisi e riprogrammazione dei processi di produzione dei propri atti con la collaborazione della società fornitrice del servizio.

Infine, sempre nel corso dell'esercizio 2018, il Consiglio di Bacino Laguna di Venezia ha svolto una procedura comparativa per l'affidamento del servizio triennale (2019-2021) di Tesoreria. La procedura è stata condotta sulla base delle vigenti norme di settore (D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.) ed ha visto la sua conclusione con l'affidamento del citato servizio all'istituto bancario Monte dei Paschi di Siena s.p.a.

## **Trasparenza amministrativa**

In materia di prevenzione della corruzione e trasparenza dell'attività amministrativa, l'Ente ha operato un importante adeguamento ed implementazione del proprio Piano triennale per la prevenzione della corruzione e la trasparenza con la redazione del Piano 2017-2019. Tale Piano infatti è stato predisposto a seguito di approfondita analisi normativa e previa verifica del precedente con particolare riflessione in merito ai suoi punti di criticità e comparando le misure in esso adottate con i recenti sviluppi normativi.

Il metodo seguito per la redazione del citato Piano è stato il seguente:

- analisi contesto esterno;

- analisi contesto interno;
- aggiornamento della mappatura dei processi/attività svolti dall'Ente;
- analisi dei procedimenti all'interno di ciascun processo/attività;
- analisi del rischio corruttivo tramite esame dei processi dell'Ente e conseguente individuazione dei processi a maggiore esposizione al rischio di corruzione;
- aggiornamento delle azioni di riduzione del rischio di corruzione;
- aggiornamento delle azioni di monitoraggio e delle azioni di contrasto alla corruzione.

Il Responsabile della prevenzione della corruzione e la trasparenza di concerto con il personale del Consiglio di Bacino, al fine di identificare le aree a rischio di corruzione, ha individuato le attività di cui al comma 9 lett. a) dell'art 1 della legge 190/2012 integrando l'elenco ove necessario. Ha poi proceduto ad individuare le azioni di riduzione del rischio di corruzione analizzando sia le misure obbligatorie, la cui applicazione discende dalle norme, sia le ulteriori misure ritenute necessarie al fine del trattamento del rischio e ha definito il sistema attraverso cui monitorare l'andamento dei lavori.

Nell'esercizio 2018 dato atto che a distanza di pochi mesi dall'adozione del citato Piano non sono state rilevate criticità in merito alle azioni adottate, non vi è stato un cambiamento significativo dei processi mappati, dei contesti in cui opera l'Ente e della struttura organizzativa né sono stati rilevati fenomeni corruttivi, l'Ente ha deliberato con atto del Comitato Istituzionale n. 2 del 18/01/2018, di confermare il "Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza adottato con deliberazione del Comitato Istituzionale n. 16 del 25/05/2017, aggiornato al triennio 2018-2020: P.T.P.C.T. 2018-2020".

Si evidenzia che il citato Piano ha previsto delle misure che sono state adottate nel corso del 2018 con facilità da un punto di vista organizzativo da parte del personale addetto del Consiglio di Bacino Laguna di Venezia dando efficacia alle azioni di prevenzione alla corruzione;

Venezia-Mestre, 29.04.2019

Il Direttore

F.to ing. Massimiliano Campanelli

*Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti del d.lgs n. 82/2005 (CAD) e s.m.i; e norme collegate;  
Sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa*